

А.С. Спицын, Н.Н. Якимчук
К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ
СЕКТОРА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Антон Сергеевич Спицын – заместитель генерального директора по управлению персоналом и общим вопросам, ООО «Газпром газораспределение Дагестан», г. Махачкала; e-mail: sp_anton@mail.ru.

Наталья Николаевна Якимчук – и.о. зав. кафедрой государственного и муниципального управления, канд. полит. наук, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; e-mail: yakimchuk777@bk.ru.

В статье проводится анализ развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований Ленинградской области. Авторами исследована система мер государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях региона на примере Кировского муниципального района, представлены приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления в данном секторе экономики. Проведенный анализ позволил выявить ключевые проблемы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства и обозначить возможные пути их решения.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство; меры государственной и муниципальной поддержки сектора малого и среднего предпринимательства; инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

A.S. Spitsyn, N.N. Yakimchuk
ON MEASURES OF SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED
BUSINESS IN MUNICIPAL UNITS OF LENINGRAD REGION

Anton Spitsyn – deputy General Manager for HRM and General Affairs, Gazprom Gazoraspredelenie Makhachkala, Makhachkala; e-mail: sp_anton@mail.ru.

Natalia Yakimchuk – acting Head of the Department of State and Municipal Administration, PhD in Political Studies, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Gatchina; e-mail: yakimchuk777@bk.ru.

We carry out the analysis of small and medium-sized business in the municipal units of Leningrad region. We study the system of measures of government and municipal support of small and medium-sized business in the municipal units of the region by the examples of Kirovsk municipal district. The priorities of local self-government in the sector in question are presented. The analysis revealed certain key problems of the development and support of small and medium-sized business. Possible ways to solve them are suggested.

Keywords: small and medium-sized business; measures of state and municipal support of small and medium-sized business; infrastructure of support of small and medium-sized business.

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) органами публичной власти любого государства рассматриваются как приоритетный, требующий особого внимания сектор экономики. МСП оказывает непосредственное влияние на обеспеченность рынка товарами и услугами, на развитие инноваций в государстве.

Благодаря своей мобильности малые и средние предприятия способны решать проблемы безработицы и создавать новые рабочие места на рынке труда. Вместе с тем, данные предприятия способствуют формированию здоровой конкуренции и предотвращают монополизацию рынка.

Под сферой малого и среднего предпринимательства понимается особая форма экономической деятельности, характеризующаяся небольшими размерами и отвечающая ряду критериев, установленных законодательством государства. Как правило, в качестве критериев выступают: численность сотрудников и годовой доход. Залогом распространения этой формы экономической деятельности является ее непосредственная доступность для большинства граждан [7, с. 1253]. Коэффициент выживаемости субъектов МСП на рынке во многом определяется системой мер государственной и муниципальной поддержки данного сектора экономики.

Актуальность темы объясняется тем, что органы местного самоуправления (далее – МСУ) напрямую заинтересованы в развитии МСП. Развитие малого и среднего бизнеса оказывает непосредственное воздействие на повышение уровня занятости населения, является гарантией формирования доходной части местного бюджета в части налоговых и неналоговых поступлений, насыщает рынок социально

необходимыми услугами и товарами, влияя на социально-психологический климат в муниципальном образовании, что в итоге делает муниципалитет привлекательным для проживания и для ведения хозяйственной деятельности.

Авторами статьи проводится анализ развития МСП на территории муниципальных образований Ленинградской области в рамках действующей системы мер государственной и муниципальной поддержки, выявляются проблемные аспекты и обозначены возможные пути их решения.

Изучение динамики показателей развития сектора МСП в муниципалитетах Ленинградской области проводилось с помощью контент-анализа данных официальных сайтов муниципальных образований и Администрации Ленинградской области; сравнение статистических показателей представлено с помощью графического метода и метода построения аналитических таблиц.

В настоящее время в Ленинградской области функционирует около 72,5 тысяч субъектов МСП, прирост количества за 2022 г. составил 5,5%, а численность занятых в этой сфере составила 165 тыс. чел. С 2020 г. наблюдается и положительная динамика по субъектам МСП, имеющим признак «вновь созданные» (рис. 1) [4].

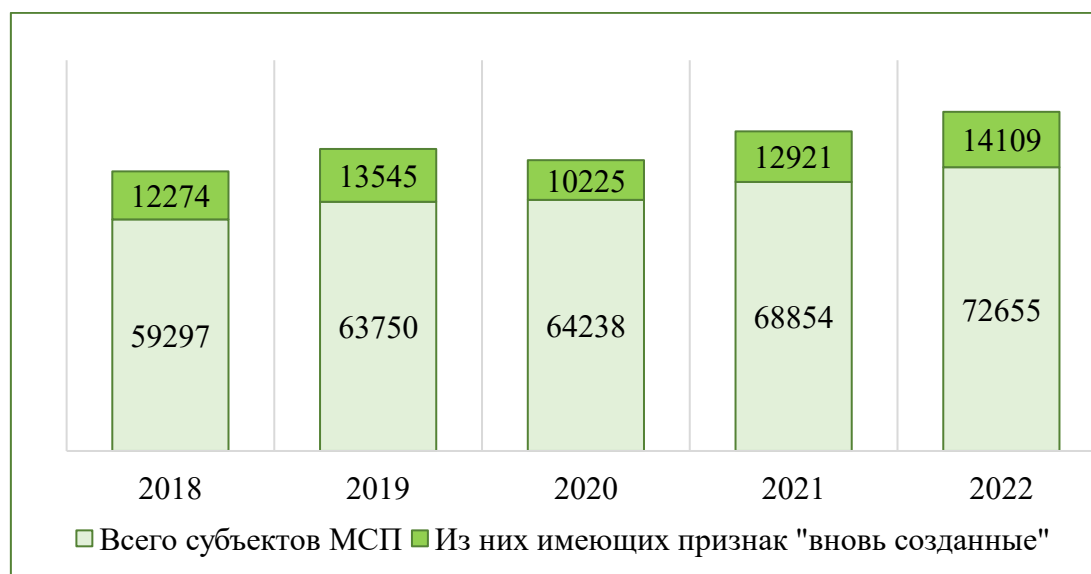


Рис. 1. Динамика количества субъектов МСП в Ленинградской области с 2018 по 2022 гг., ед.

Источник: сост. авторами на основе [3].

Стоит отметить, что по итогам 2022 г. во многих регионах Российской Федерации наблюдается снижение численности занятых в секторе МСП.

Рассмотрим динамику развития и систему мер поддержки сектора МСП на примере Кировского муниципального районов Ленинградской области. Сегодня Кировский муниципальный район имеет многоплановую экономику, занимая лидирующие места в Ленинградской области. Приоритетными отраслями муниципальной экономики являются судостроение, пищевая промышленность, сельское хозяйство, сфера туризма.

Численность населения Кировского муниципального района на 1 января 2023 г. составила 104 710 чел., что на 1,3% (1 367 чел.) меньше, чем на начало 2022 г. Вместе с тем, плотность населения – 40 человек на 1 км² [2].

В Кировском муниципальном районе зарегистрировано 3523 предприятия малого и среднего бизнеса, из них 921 – субъекты малых и микропредприятий, 6 – средние предприятия и 2596 – индивиду-

альные предприниматели. Динамика общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Кировского муниципального района представлена на рис. 2.

Данные рис. 2 позволяют сделать вывод о том, что за анализируемый период общее количество субъектов МСП на территории Кировского муниципального района имеет неустойчивую динамику. Так, если рассматривать показатели за 2021-2022 гг., можно отметить рост субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако в 2018 и в 2020 гг. произошло сокращение таких организаций, что связано с кризисными периодами развития экономики нашей страны, прежде всего, данные тенденции обусловлены последствиями антиковидных ограничений, введенных на всей территории Российской Федерации в 2020 г. Тем не менее, несмотря на рост субъектов МСП за последние два года, общее количество таких организаций в 2022 г. существенно меньше, чем в 2017 г., в частности, снижение составило 306 ед.

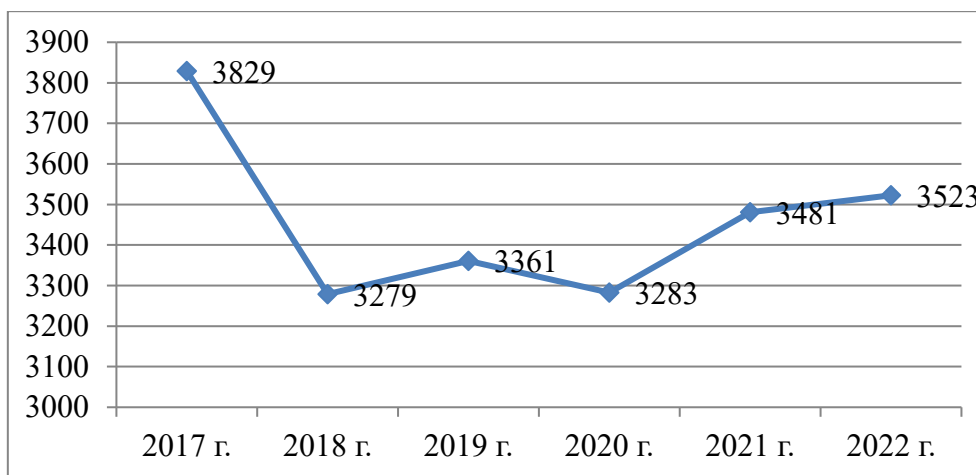


Рис. 2. Динамика общего количества субъектов МСП на территории Кировского муниципального района в 2017-2022 гг., ед.
Источник: сост. авторами на основе [2].

Таблица 1
Динамика общего количества малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в Кировском муниципальном районе в зависимости от размера бизнеса в 2018-2022 гг., ед.

Показатели/год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Малые и микропредприятия	1175	971	946	903	908	921
Средние предприятия	14	9	7	10	9	6
Индивидуальные предприниматели	2640	2299	2408	2370	2564	2596

Источник: сост. авторами на основе [2].

Далее следует рассмотреть динамику общего количества малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в Кировском муниципальном районе в зависимости от размера бизнеса (табл. 1).

Согласно данным, представленным в табл. 2, в 2022 г., по сравнению с 2017 г., произошло сокращение количества малых и микропредприятий на 254 ед., средних предприятий – на 8 ед., индивидуальных предпринимателей – на 44 ед. В течение 2017-2022 гг. большую часть субъектов МСП в Кировском муниципальном районе составляли индивидуальные предприниматели.

На рис. 3 представлено распределение предприятий малого и среднего предпринимательства в зависимости от вида экономической деятельности.

Исходя из рис. 3, видно, что в основном малые и средние предприятия представлены в торговле и в сферах общественного питания и бытовых услуг (40%). На втором месте по популярности среди субъектов малого и среднего предпринимательства Кировского муниципального района находится сфера транспорта и связи (16,5%), на третьем месте сфера строительства – 9,6%.

Отметим, что на начало 2023 г. на

территории Кировского муниципального района зарегистрировано 3198 самозанятых.

В 2022 г. зафиксирован рост налоговых поступлений от малых предприятий, применяющих льготные налоговые режимы (на 20% больше, чем в 2021 г.) – 417,9 млн руб. При этом, по патентной системе налогообложения в 2022 г. выплата выросла в 6 раз и составила 71,7 млн руб. [2].

Средняя зарплата работника на малом предприятии в 2022 г. составляла 62824,7 руб., на среднем предприятии – 58 213 руб.

Показатели, характеризующие эффективность деятельности органов муниципальной власти Кировского района в сфере МСП, представлены на рис.4.

Согласно рис. 4, на 2022 г. на малых и средних предприятиях осуществляли свою трудовую деятельность 37,52% работников от общего числа занятых в экономике Кировского муниципального района. Увеличение показателя в 2022 г. объясняется увеличением количества официально оформленных работников малых и микропредприятий в 2022 г., а также тем, что при расчете показателя учтены граждане, зарегистрировавшиеся в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, так называемый налог на самозанятых (далее – НПД).

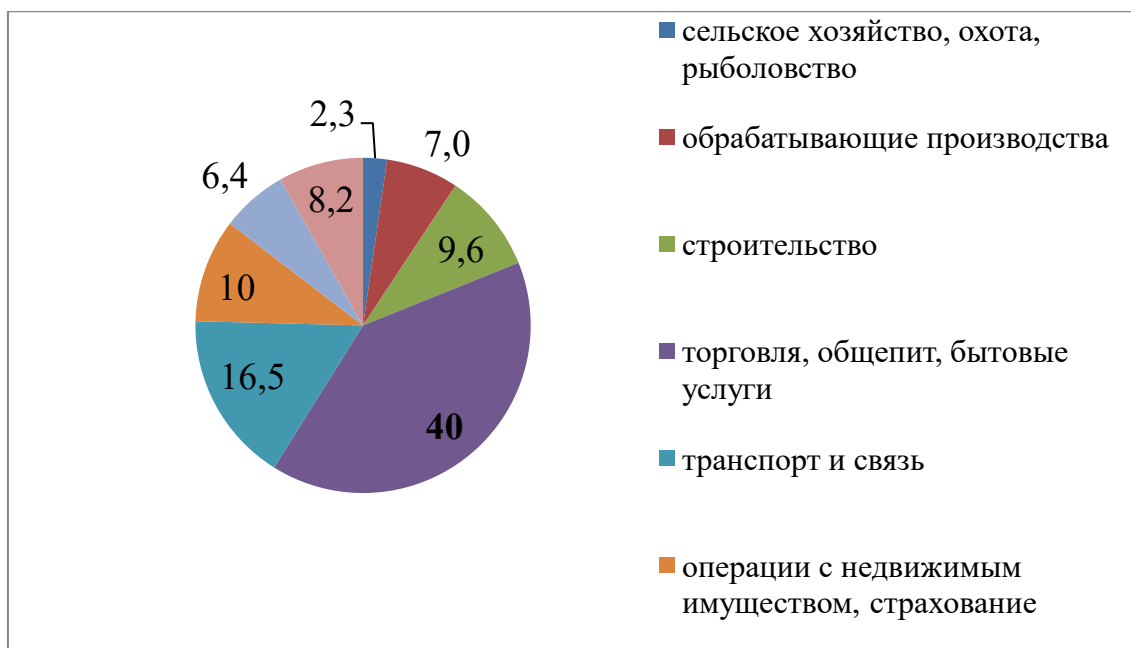


Рис. 3. Распределение предприятий МСП в Кировском муниципальном районе в зависимости от вида экономической деятельности на 2022 г., %

Источник: сост. авторами на основе [2].



Рис. 4. Показатели эффективности деятельности органов МСУ Кировского муниципального района в сфере МСП в 2017-2022 гг.

Источник: сост. авторами на основе [2].

На 2023-2025 гг. органами МСУ спрогнозирован рост показателя занятых в секторе МСП на 2% с учетом установленных показателей по национальным проектам, включенным в Стратегию развития района. Увеличение показателя в связи с увеличением среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий планируется за счет развития МСП, инвестиционной политики района, открытия новых предприятий и создания новых рабочих мест, а также за счет увеличения лиц, зарегистрировавшихся плательщиками НПД.

На 2022 г. общее количество субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек местного населения составляет 324,82 ед. Снижение показателя в 2022 г. в сравнении с 2021 г. объясняется увеличением количества лиц, зарегистрировавшихся плательщиками НПД. Более 100 индивидуальных предпринимателей перешли на НПД и закрыли ИП. Администрацией Кировского района совместно с Фондом поддержки малого бизнеса Кировского района до субъектов МСП доводится информация о мерах поддержки бизнеса

всех уровней власти. Проводится разъяснительная работа с субъектами МСП о своевременной сдаче отчетности в налоговую инспекцию. В 2023-2025 гг. ожидается увеличение числа ИП и юридических лиц, прошедших регистрацию и своевременно представляющих отчетность в налоговый орган в связи с продолжением совместных мероприятий администрации Кировского района с Центром занятости населения и Фондом поддержки малого бизнеса. Планируемый рост показателя (с учетом установленных значений) составляет 2% в год [1].

В настоящее время в Кировском районе заложены основы муниципальной системы поддержки субъектов МСП, разработана соответствующая нормативно-правовая база, сформированы основные элементы инфраструктуры поддержки субъектов данного сектора экономики.

Инфраструктуру поддержки субъектов МСП на территории Кировского муниципального района образуют профильные подразделения органов публичной власти области и района и специализированные организации, представленные в табл. 2.

**Ключевые органы/организации инфраструктуры государственной
и муниципальной поддержки МСП на территории Кировского муниципального
района**

Название органа публичной власти/организации	Основные направления деятельности
1	2
<i>На уровне Ленинградской области</i>	
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> – реализация мер по созданию благоприятных условий для МСП; – разработка и реализация региональных программ развития МСП; – создание и обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки МСП и др.
Центр «Мой бизнес», открывшийся в 2019 г. на базе Фонда поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области (находится в нескольких минутах ходьбы от станции метро «Ладожская» в Санкт-Петербурге, и такое расположение удобно для предпринимателей из разных районов области)	<p>Предоставление субъектам МСП услуг, сервисов, а также различных меры поддержки, среди них – микрозаймы, гарантии для МСП и финансовая поддержка, которая оказывает содействие в получении федерального кредита и гарантийной помощи. На сайте Центра работает контактная площадка «МФЦ для бизнеса» для консультаций региональных организаций поддержки. Возможна организация личных встреч с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Ленинградской области [7].</p> <p>Пространство для проведения мероприятий (два конференц-зала, переговорные комнаты и рабочее место для консультаций) бесплатно предоставляется муниципальным агентствам поддержки предпринимательства, органам государственной власти и бизнес-организациям. Имеются помещения для совместной работы, и их услуги также предоставляются бесплатно малым и средним предприятиям и организациям поддержки предпринимательства в Ленинградской области.</p>
ГКУ Ленинградской области «Центр поддержки предпринимательства»	<ul style="list-style-type: none"> – консультирование на бесплатной основе по вопросам создания и ведения бизнеса, возможных мерах государственной поддержки; – организует процесс предоставления субсидий: прием заявок, подготовка документов; – проводит обучающие программы, семинары, тренинги, мастер-классы; – оказывает содействие в продвижении товаров и услуг; – организует региональные конкурсы среди предприятий малого, среднего бизнеса; – обеспечивает информирование об актуальных событиях в бизнес-среде и мерах поддержки предпринимателей в СМИ и на интернет-ресурсах.
1	2
<i>На уровне Кировского муниципального района</i>	
Отдел по развитию малого и среднего бизнеса и муниципальных услуг администрации Кировского муниципального района	<ul style="list-style-type: none"> – разработка и внедрение в практическую деятельность информационной системы, обеспечивающей экономическую, статистическую, производственную и правовую информацию для поддержки субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность на территории района; – участие в организации международных и внешнеэкономических связей по вопросам развития сферы МСП, а также потребительского рынка в соответствии с российским законодательством; – содействие защите прав потребителей; – подготовка заседаний и участие в работе общественного совета представителей малого бизнеса при главе администрации МО «Кировский район» и др. [7].

Комитет по управлению муниципальным имуществом	Оказывает имущественную поддержку как самим субъектам малого и среднего бизнеса, так и организациям, которые на сегодняшний день образуют муниципальную инфраструктуру поддержки данного сектора экономики, за счет предоставления в пользование определенного муниципального имущества.
Фонд поддержки малого бизнеса Кировского района Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> – предоставляет бесплатные консультации по вопросам создания бизнеса, получения государственной и муниципальной поддержки; – оказывает информационную и консультационную поддержку малым и средним предприятиям; – проводит обучающие программы, семинары, тренинги, мастер-классы; – оказывает содействие в продвижении товаров и услуг; – обеспечивает информирование об актуальных событиях в бизнес-среде и мерах поддержки предпринимателей в СМИ и на интернет-ресурсах.
МБУ «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска»	На базе данного центра можно получить бесплатные консультации по вопросам создания и ведения бизнеса, получения государственной и муниципальной имущественной поддержки. Кроме того, центр предоставляет информацию, консультации и имущественную помощь субъектам МСП.

Источник: сост. авторами на основе [2; 4].

Для содействия развития малого и среднего предпринимательства на территории Кировского муниципального района создан общественный совет представителей малого бизнеса при главе администрации.

Основным инструментом реализации муниципальной политики в сфере поддержки МСП являются муниципальные программы (далее – МП), которые принимаются каждые три года.

Оценивая результаты реализации МП «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском районе», можно сказать, что в течение 2022 г. все мероприятия выполнены в полном объеме. Денежные средства районного и областного бюджетов, предусмотренные на 2022 г., в размере 3 451 тыс. руб. освоены полностью, итоговое выполнение программы составляет 100%.

На рис. 5 представлены отдельные показатели реализации МП «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском районе» в 2017-2022 гг.

Таким образом, за 2022 г. на территории Кировского муниципального района в рамках действующей инфраструктуры предоставлены следующие меры поддержки:

– предоставлены две субсидии на начало предпринимательской деятельно-

сти на общую сумму 1,2 млн руб.;

– вновь создано 58 субъектов малого предпринимательства;

– оказано 1780 консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности;

– проведено 5 образовательных курсов для субъектов МСП, самозанятых и граждан для заключения социального контракта;

– организовано, проведено, приняли участие в 40 совещаниях, семинарах, конференциях, рабочих встречах, круглых столах как в очном, так и в формате онлайн-вебинаров с представителями малого предпринимательства;

– организован и проведен конкурс «Лучший предприниматель Кировского района-2022» и др. [2].

В конце 2021 г. была принята новая муниципальная программа, направленная на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства Кировского муниципального района [1], рассчитанная сроком реализации с 2022 по 2025 гг. На рис. 6 представлены данные, характеризующие объем и источники финансирования МП «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском муниципальном районе».



Рис. 5. Показатели реализации МП «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском районе» в 2017-2022 гг.

Источник: сост. авторами на основе [2].

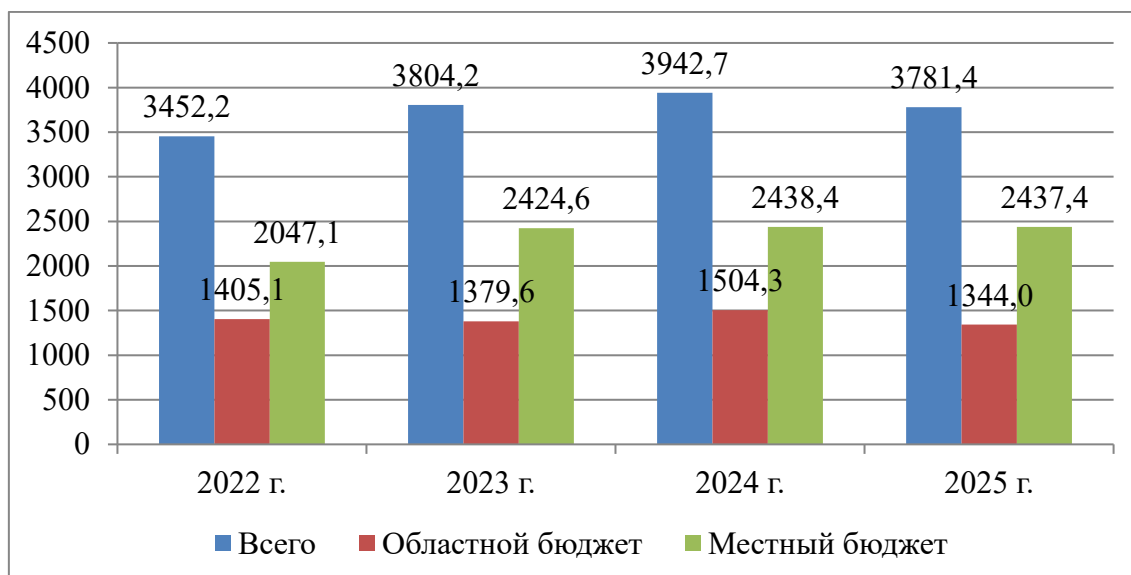


Рис. 6. Объем и источники финансирования МП «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском муниципальном районе» за 2022-2025 гг., тыс. руб.

Источник: сост. авторами на основе [1].

Выявление проблемных аспектов развития и поддержки МСП основано на изучении данных сводного доклада Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов МСУ (далее – Сводный доклад) за 2021 г. [6], аналитических докладов на официальных сайтах 17 муниципальных районов и городского округа. Сравним показатели развития Кировского района с тремя самыми эффективными муниципалитетами в сфере развития МСП (рис. 7).

Сравнение является показательным, т.к. данные муниципальные районы (рис. 7) находятся в непосредственной близости от мегаполиса, а это важный фактор, оказывающий прямое влияние на уровень развития экономики. Кировский муниципальный район не входит в число лидеров в сфере развития МСП. Если сравнивать муниципальную инфраструктуру и меры поддержки во всех четырех районах Ленинградской области, которые представлены на рис. 7, то они весьма схожи.

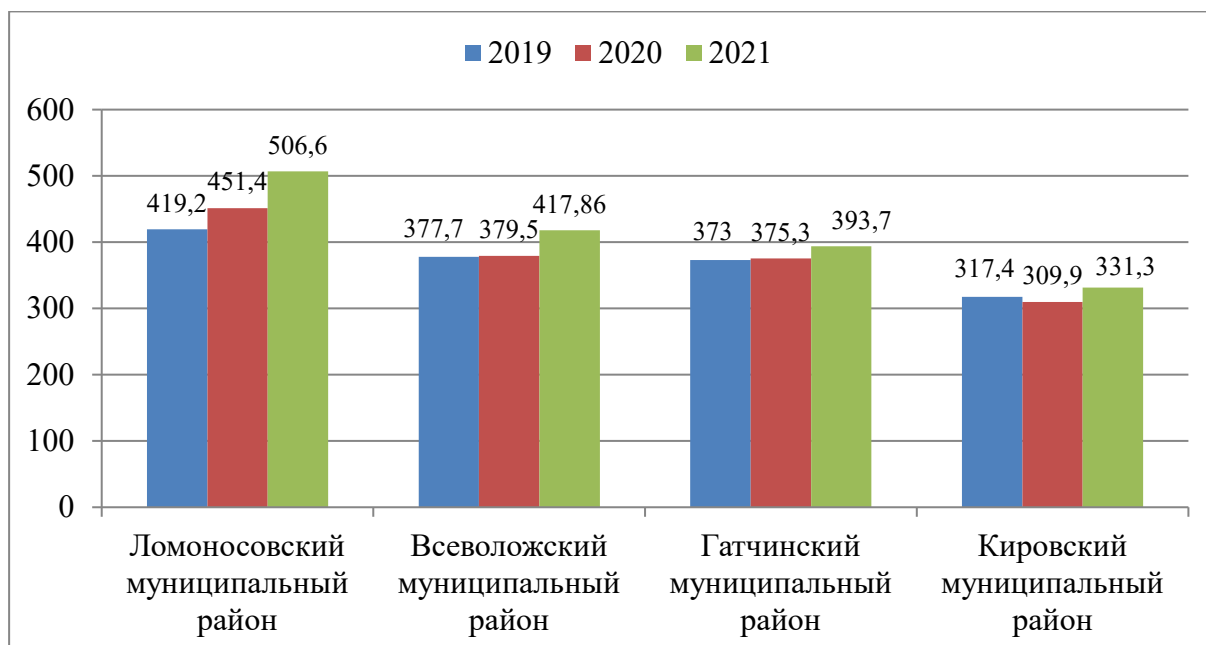


Рис. 7. Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. чел. населения в муниципальных районах Ленинградской области за 2019-2021 гг., ед.

Источник: сост. авторами на основе [6].

Финансовая, имущественная, консультационная и иные виды поддержки оказываются профильными подразделениями администраций и фондами поддержки. Разрабатываются и реализуются МП, направленные на развитие и поддержку МСП. Во всех муниципальных районах Ленинградской области в основном малые и средние предприятия представлены в торговле, в сферах общественного питания, бытовых услуг, в строительстве и в сфере транспорта.

Таким образом, несмотря на то что за последние два года число субъектов МСП в Кировском районе увеличилось, однако общее количество таких организаций в 2022 г. существенно меньше, чем в 2017 г. В качестве общих причин, влияющих на развитие ситуации, можно назвать следующие:

- местные органы власти оказывают поддержку преимущественно крупным предприятиям, которые являются более надежными налогоплательщиками, чем малые и средние предприятия;

- низкий уровень эффективности реализации программ/проектов по поддержке МСП со стороны федеральных, региональных и муниципальных органов власти, которые актуальны именно в нестабильных экономических условиях;

- общероссийские сложные условия ведения бизнеса, которые отмечают самими предпринимателями, Уполномоченными по защите прав предпринимателей: высокие налоговые ставки, высокие ставки по кредитам на развитие бизнеса и залоговые требования банков (сроки предоставления заемных средств банками являются слишком короткими, усложнилась логистика, бюрократические сложности при получении лицензий и других разрешений на открытие бизнеса и др. [5]).

Подводя итоги, отметим, что в сложившейся сложной геополитической ситуации важнейшая роль отводится государственной власти, которая должна совершенствовать систему мер поддержки МСП в рамках действующего законодательства. В очередной раз отметим необходимость общего снижения процентных ставок в экономике, субсидирования процентной ставки, снижения требований к заемщикам [5]. На федеральном и региональном уровнях необходимо принятие управленческих решений, направленных на развитие транспортной инфраструктуры, логистических мощностей в непосредственной близости от транспортных узлов, расширение мультимодальных перевозок.

Сектор МСП Кировского муниципального района и других муниципалитетов Ленинградской области является отправной точкой развития экономического потенциала территории, поддержка МСП необходима для эффективного привлечения инвестиций с целью создания новых предприятий и новых рабочих мест.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 20 декабря 2021 года № 2100 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса в Кировском муниципальном районе Ленинградской области» (ред. от 16.11.2022). URL: <https://kirovsk-reg.ru/administration/dcp/business> (дата обращения: 19.06.2023).
2. Итоги социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области // Официальный сайт Администрации Кировского муниципального района. URL: <https://kirovsk-reg.ru/administration/otdel/ekonomrazvitie/otchety?ysclid=lilsetqlqg122358829> (дата обращения: 19.06.2023).
3. Официальный сайт Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Статистика. URL: <https://rmsp.nalog.ru> (дата обращения: 10.06.2023).
4. Официальный сайт Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области. Поддержка малого и среднего бизнеса. URL: <https://small.lenobl.ru> (дата обращения: 16.06.2023).
5. Российские предприниматели назвали ключевые проблемы в экономике и решения для дальнейшего развития. Исследование подготовлено экспертами института экономики роста им. П.А. Столыпина 18.01.2023. URL: <https://stolypin.institute/research/our/rossijskie-predprinimateli-nazvali-klyuchevye-problemy-v-ekonomike-i-resheniya-dlya-dalnejshego-razvitiya> (дата обращения: 27.06.2023).
6. Сводный доклад Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа. URL: <https://lenobl.ru/ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/> (дата обращения: 28.06.2023).
7. Якимчук Н.Н., Иванов М.Д., Орёл А.А. Современное состояние, проблемы развития и меры государственной поддержки сектора малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2022. Том 20. № 7 (502). С. 1253-1268.